



## **ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДИНСКОЙ РАЙОН**

### **АКТ № 9**

**плановой выборочной проверки соблюдения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа №29 имени Героя Советского Союза Броварца Владимира Тимофеевича»**

01.07.2014г.

станция Динская

### **Вводная часть**

В соответствии с приказом финансового управления администрации муниципального образования Динской район (далее – ФУ АМО) от 19.05.2014 № 19, Инспекцией ФУ АМО в составе:

Гладкова Т.Б. – начальник ФУ АМО, руководитель инспекции;

Гапоненко Е.Ю. – заведующий сектором правового обеспечения и контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения заказа ФУ АМО, член инспекции;

Фалкова А.А. – ведущий специалист сектора правового обеспечения и контроля за соблюдением законодательства в сфере размещения заказа ФУ АМО, член инспекции,

проведена плановая выборочная проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при размещении заказов и осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа №29 имени Героя Советского Союза Броварца Владимира Тимофеевича».

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о размещении заказов, контрактной системы закупок.

Правовое основание проведения проверки:

1. На основании части 3 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ « О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

2. На основании пункта 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Предмет проверки: соблюдение требований законодательства в сфере размещения заказов и контрактной системы закупок.

Период проверки: с 01.08.2013г. по 31.05.2014г.

Сроки проведения проверки: с 02.06.2014г. по 30.06.2014г.

Субъект проверки: бюджетное общеобразовательное учреждение муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 29 имени Героя Советского Союза Броварца Владимира Тимофеевича», 353210 Россия, Краснодарский край, Динской район, станция Новотитаровская, ул. Луначарского, д. 169, ИНН 2330019596.

### **План проверки**

#### **I этап:**

Рассмотрение осуществления закупок, находящихся в стадии определения поставщиков, на предмет их соответствия требованиям законодательства в сфере закупок.

#### **II этап:**

Соблюдение законодательства при размещении заказов путем проведения торгов, запроса котировок и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за август-декабрь 2013г. и определении поставщиков путем проведения конкурсов, аукционов, запроса котировок, запроса предложений и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) за январь - май 2014г.

Проверка проводилась с ведома директора бюджетного общеобразовательного учреждения муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа №29 имени Героя Советского Союза Броварца Владимира Тимофеевича» М.А.Кунаковской.

### **Мотивировочная часть**

#### **I этап:**

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что процедур определения поставщиков бюджетным общеобразовательным учреждением муниципального образования Динской район «Средняя общеобразовательная школа № 29 имени Героя Советского Союза Броварца Владимира Тимофеевича» (далее – учреждение) на момент проведения проверки не осуществлялось.

#### **II этап:**

В результате проведения II этапа проверки установлено следующее.

Частью 1 статьи 15 Закона о размещении заказов определено, что заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ,

оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты.

В 2013 году объем муниципального заказа, размещенный учреждением среди субъектов малого предпринимательства составил 12,80 % от годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации.

Во исполнение требований статьи 7 Закона о размещении заказов, при размещении заказов в 2013 году, приказом учреждения от 21.01.2013г. № 10-0 «О создании единой комиссии по закупке товаров, работ, услуг для нужд БОУ СОШ № 29 МО Динской район» создана Единая комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд БОУ СОШ № 29 МО Динской район.

Во исполнение требований статьи 38 Закона о контрактной системе, учреждением приказом от 13.01.2014г. № 4-0 «О назначении контрактного управляющего» назначен контрактный управляющий.

В соответствии с положениями статьи 73 Бюджетного Кодекса Российской Федерации получатели бюджетных средств обязаны вести реестр закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов.

Учреждением велся реестр закупок продукции, приобретаемой на основании пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В учреждении разработан и утвержден план-график размещения заказов на 2014 год, в соответствии с которым будут осуществляться закупки для нужд учреждения. Указанный план-график размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24 января 2014 года.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона о размещении заказов и статьей 93 Федерального закона о контрактной системе в период с 1 августа 2013 года по 30 мая 2014 года учреждением осуществлялись закупки у единственного поставщика. В результате заключен 41 договор на общую сумму 2 076 117,49 рублей. В период август - декабрь 2013 года на сумму 1 669 255,44 рублей и январь - май 2014 года на сумму 406 862,05 рублей.

В соответствии с положениями главы 4 Закона о размещении заказов в период с 1 августа 2013 по 31 декабря 2013 года учреждением осуществлялось размещение заказов путем проведения запросов котировок. Инспекцией проверены следующие запросы котировок:

- организация поставки молока для обучающихся, извещение № 0318300524013000007;

- ремонт спортивного зала БОУ МО Динской район СОШ №29, извещение № 0318300524013000008.

В результате проверки указанных процедур установлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 13 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов и быть доступным в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Таким образом, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В нарушение норм части 13 статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещения № 0318300524013000007 и № 0318300524013000008 не содержат указания на возможность заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

2. В части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Согласно части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов условия контракта, указанные в частях 11 и 12 настоящей статьи, части 12 статьи 25, части 5 статьи 27, части 3 статьи 29, части 1 статьи 31, части 7 статьи 31.4, части 3 статьи 31.5, части 12 статьи 35, части 6 статьи 36, части 13 статьи 37, части 3 статьи 38, части 1 статьи 40, части 14 статьи 41, части 22 статьи 41.8, части 11 статьи 41.9, части 15 статьи 41.11, частях 10 и 14 статьи 41.12, части 6 статьи 42, частях 6 и 8 статьи 46, части 8 статьи 47, части 10 статьи 53 и частях 5 и 6 статьи 54 настоящего Федерального закона, являются существенными и при заключении и исполнении контракта не подлежат изменению по соглашению сторон и в одностороннем порядке, за исключением случаев, предусмотренных частями 6 - 6.6 и 8.1 настоящей статьи.

Таким образом, срок оказания услуг (срок поставки товаров), место оказания услуг (место поставки товаров) и их объем (количество) являются существенными условиями контракта, заключаемого по результатам

размещения заказа, следовательно, должны быть указаны в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В нарушение части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов не были включены сведения о существенных условиях контракта (объем оказанных услуг (количество поставляемых товаров), срок оказания услуг (срок поставки товара), место оказания услуг (место поставки товара) в следующие протоколы рассмотрения и оценки котировочных заявок:

- от 08.10.2013г. № 0318300524013000007-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300524013000007;

- от 24.12.2013г. № 0318300524013000008-П, составленного по результатам рассмотрения и оценки котировочных заявок запроса котировок с извещением № 0318300524013000008.

В соответствии с положениями параграфа 3 главы 3 Закона о контрактной системе в период с 1 января 2014 года по 31 мая 2014 года учреждением осуществлена закупка путем проведения запроса котировок с извещением № 0318300028414000013. Закупка осуществлялась уполномоченным органом – отделом муниципальных закупок администрации муниципального образования Динской район, действующим на основании постановления администрации муниципального образования Динской район от 23.01.2014г. № 64 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд заказчиков муниципального образования Динской район, осуществляемых конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Инспекцией проверена указанная закупка и в результате проверки нарушений законодательства о контрактной системе не выявлено.

### **Резолютивная часть.**

#### **По I этапу проверки:**

В ходе проведения I этапа проверки Инспекцией установлено, что процедур определения поставщиков учреждением на момент проведения проверки не осуществлялось.

#### **По II этапу проверки:**

В ходе проведения II этапа проверки выявлено:

1. Неоднократное нарушение норм пункта 13 статьи 43 и части 2 статьи 45 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Неоднократное нарушение требований части 4 статьи 47 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанные нарушения законодательства содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.30 Кодекса

об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП), в связи с чем материалы проверки необходимо направить в орган, уполномоченный по возбуждению и рассмотрению административных дел в соответствии с КоАП РФ.

На момент допущения вышеуказанных нарушений законодательства о размещении заказов, контрактной системы закупок руководителем учреждения являлась директор – Кунаковская Марина Александровна.

Руководитель инспекции:



Т.Б.Гладкова

Члены инспекции:



Е.Ю.Галоненко



А.А.Фалкова